

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

„ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind modificarea Ordonanței Guvernului nr.46/1998 pentru stabilirea unor măsuri în vederea îndeplinirii obligațiilor asumate de România prin aderarea la Convenția internațională EUROCONTROL privind cooperarea pentru securitatea navigației aeriene și la Acordul multilateral privind tarifele de rută aeriană”.

Secțiunea a 2-a

Motivul promovării prezentului act normativ

<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Prin Ordonanța Guvernului nr.46/1998 pentru stabilirea unor măsuri în vederea îndeplinirii obligațiilor asumate de România prin aderarea la Convenția internațională EUROCONTROL privind cooperarea pentru securitatea navigației aeriene și la Acordul multilateral privind tarifele de rută aeriană, s-a introdus, la art.3, „tariful pentru licențierea Regiei Autonome „Administrația Română a Serviciilor de Trafic Aerian” (R.A. ROMATSA) ca operator economic aeronautic civil prestator de servicii de trafic aerian civil”.</p> <p>Prin Legea nr.130/2000 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.29/1997 privind Codul aerian s-a amendat Codul aerian, introducându-se la art. 5 o prevedere prin care „...autorizarea sau licențierea agenților aeronautici civili în conformitate cu prevederile prezentului cod aerian se fac cu perceperea unor taxe sau tarife”. Această prevedere a fost eliminată prin Legea nr.399/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.29/1997 privind Codul aerian, lege prin care s-a amendat din nou Codul aerian. Prin aceeași lege a fost eliminat termenul de „licențiere” prin care se acorda dreptul de desfășurare a activităților aeronautice și s-a introdus termenul de „certificare” cuprinzând o sferă de aplicare mai amplă (definit la art. 3.16).</p> <p>Certificarea este obligatorie pentru R.A. ROMATSA ca prestator de servicii de navigație aeriană, conform Regulamentului (EC) nr.2096/2005 pentru stabilirea cerințelor comune pentru furnizarea serviciilor de navigație aeriană și art.12 alin.(1) și art.63 lit.d) din Codul aerian în vigoare și, conform art.62 din același act normativ, funcția de certificare poate fi îndeplinită prin desemnare și delegare de competență din partea Ministerului Transporturilor doar de</p>
----------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

către un organism tehnic specializat, cu personalitate juridică proprie, autonom din punct de vedere financiar și independent. Acest lucru s-a realizat prin emiterea Ordinului ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului (OMTCT) nr.1185/2006 privind desemnarea Regiei Autonome „Autoritatea Aeronautică Civilă Română” (R.A. AACR) ca autoritate națională de supervizare, organism tehnic specializat pentru îndeplinirea funcției de supervizare a siguranței zborului în aviația civilă, la nivel național. Activitatea R.A. AACR s-a concretizat deja prin emiterea Certificatului de furnizor de servicii de navigație aeriană eliberat R.A. ROMATSA, pe baza căruia a fost emis OMTCT nr.2489/2006 pentru desemnarea Regiei Autonome „Administrația română a serviciilor de trafic aerian” – ROMATSA ca furnizor de servicii de trafic aerian pentru traficul aerian general și de servicii meteorologice aeronautice, în cuprinsul Regiunii de Informare a Zborurilor București.

Costurile activităților desfășurate de R.A. AACR în procesul de certificare a R.A. ROMATSA drept agent aeronautic civil furnizor de servicii de navigație aeriană sunt cuprinse în baza de cost a R.A. AACR care, în conformitate cu contractul de mandat încheiat între R.A. ROMATSA și R.A. AACR, este inclusă în baza de cost a României.

În aceste condiții nemaifiind reglementat termenul de „licență pentru prestarea serviciilor de navigație aeriană”, prevederile referitoare la „licența emisă de Ministerul Transporturilor” prevăzută la art. 2 și „tariful pentru licențierea ROMATSA ca agent economic aeronautic civil prestator de servicii de trafic aerian civil” de la art.3 din Ordonanța Guvernului nr.46/1998 nu mai au nici o justificare. Trebuie precizat faptul că, datorită faptului că toate costurile pentru certificarea R.A. ROMATSA sunt incluse în baza de cost și decontate R.A. AACR, ne găsim în momentul de față în situația de dublă tarifare.

În conformitate cu anexa II la Regulamentul (CE) nr.1794/2006 privind schema comună de tarifare pentru serviciile de navigație aeriană, orice fel de cheltuieli efectuate de R.A. ROMATSA de natura celor privind tariful de licențiere sau a celor privind activitatea de reglementare efectuată de R.A. AACR trebuie evidențiate distinct în cadrul bazei de cost, la rubrica Costuri de supervizare. În aceste condiții, în cazul în care se va decide menținerea tarifului de licențiere, la această rubrică se vor evidenția, cumulat, sumele aferente R.A. AACR și cea privind tariful de licențiere, ceea ce va duce la un nivel al cheltuielilor de reglementare

	<p>nejustificat care va atrage atenția Comisiei Europene în sensul declanșării unei investigații conform art.16 alin.2 al Regulamentului (CE) nr.550/2004 al Parlamentului European și al Consiliului privind furnizarea serviciilor de navigație aeriană în Cerul European Unic (Regulamentul furnizării serviciilor).</p> <p>Având în vedere cele de mai sus, se consideră că termenul de „licență” prevăzut la art.2 din Ordonanța Guvernului nr.46/1998 trebuie înlocuit cu termenul „desemnare”, conform OMTCT nr.2489/2006 iar art.3 din aceeași ordonanță nu mai are justificare legală și, în consecință, se impune abrogarea acestuia.</p>
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul act normativ, se elimină situația de dublă tarifare existentă și se pune în acord situația existentă cu prevederile legislației comunitare.
3. Situația de urgență	<p>Situația extraordinară prevăzută de art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, constă în:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Necesitatea asigurării conformității cu prevederile art. 8 din Regulamentul (CE) nr.1794/2006 privind transparența bazei de cost și necesitatea justificării acestor costuri prin serviciile prestate, pentru a evita sancțiuni din partea Comisiei Europene; 2. Eliminarea situației actuale în care R.A. ROMATSA este tarifată dublu pentru aceeași activitate (certificare și licențiere).

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani	Media următorilor 5 ani,

						după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări	Nu este cazul	idem	idem	idem	idem	idem
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	a)-23.195,70 mii lei, reprezentând tariful de licențiere conform Ordonanței Guvernului nr.46/1998	idem	idem	idem	idem	-23.195,70 mii lei
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Calculat la nivelul stabilit pentru anul 2006 prin Hotărârea Guvernului nr.293/2006 de 7,029 milioane euro la cursul estimat de 3,30 lei/euro. Pentru anii următori s-a calculat la fel ca pentru anul 2006.
7. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie	Regulamentul (CE) nr.1794/2006 și Regulamentul (CE) nr.550/2004.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Evaluarea conformității	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul prezentului act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.825/25 iunie 2007. Departamentul pentru Relația cu Parlamentul a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență cu privire la oportunitatea emiterii acestei reglementări, în condițiile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, prin avizul nr.98/A/18 iunie 2007.
6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul act normativ se încadrează în prevederile art.6 alin.(9) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate

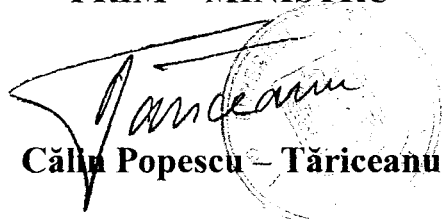
Secțiunea a 8-a

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale - înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea Ordonanței Guvernului nr.46/1998 pentru stabilirea unor măsuri în vederea îndeplinirii obligațiilor asumate de România prin aderarea la Convenția internațională EUROCONTROL privind cooperarea pentru securitatea navigației aeriene și la Acordul multilateral privind tarifele de rută aeriană, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU


Călin Popescu - Tăriceanu